

Rifacciamo i conti alla scuola
carenze
risorse
fonti
sprechi

Le Risorse vanno rapportate agli obiettivi

Progettazione e realizzazione dell'attività didattica

con l'esigenza di migliorare l'efficacia del processo di insegnamento e di apprendimento

coerentemente con le finalità e

- **GLI OBIETTIVI GENERALI DEL SISTEMA DI ISTRUZIONE**
 - **LE ESIGENZE DEI DIVERSI CONTESTI**
 - **LA DOMANDA DELLE FAMIGLIE**
 - **LE CARATTERISTICHE SPECIFICHE DEI SOGGETTI COINVOLTI**
- al fine di garantire loro il successo formativo**

Obiettivi	Risorse
Nazionali	Ministero (Fondi europei?)
Territoriali	Regioni, Enti locali, Fondi Europei
di scuola	Stato, Enti Locali, famiglie, altro
Tipologia di risorsa	Provenienza
Umane	Stato
Finanziarie	Stato - Regioni/enti locali - privati
Strutture	Enti Locali
Attrezzature	Enti Locali - Stato
Servizi	Enti locali
Capitale sociale esterno	Cultura del contesto territoriale/familiare
Capitale sociale interno	Cultura, clima organizzativo, competenze professionali interne

Mentre il capitale economico è nei conti bancari della gente e il capitale umano è nelle loro teste, il capitale sociale sta nella tipologia delle loro relazioni. Per avere capitale sociale una persona deve essere in relazione con altri e sono questi altri a essere una risorsa, fonte potenziale di vantaggi.⁽¹⁾

(1) AleJandro Portes

Social capital: Its origins and Application in Modern Sociology

A minare le fondamenta degli Stati Uniti (tesi della relazione sullo stato della scuola in America, pubblicata nell'Aprile 1983 "Una nazione a rischio"), compreso il sistema di istruzione, era stata la progressiva estinzione del capitale sociale.
(Tesi sostenuta da Robert Putnam)

La composizione della spesa per l'istruzione

Provenienza delle risorse (dati 2007)	Importo in mld di euro	Percentua le sul totale	Percentual e sul pubblico
Stato	42,4	79,8	82
Regioni/Enti locali	9,5	17,5	18
Privato (famiglie)	1,5	2,8	

Confronti internazionali: spesa in percentuale del PIL

Rapporto OCSE 2006 (DATI 2003)

Spesa pubblica per l'istruzione in Italia: 3,5%;

media OCSE 3,5%

Spesa privata in Italia: 0,1% ;

media OCSE 0,4%

Spesa complessiva in Italia: 3,6%;

media OCSE del 3,9%

Spesa per alunno in Italia più alta della media OCSE (oltre 10%)

Spesa per la pubblica istruzione - Dati ISTAT, OCSE, MPI, MIUR, Bilancio dello Stato

anno	Prodotto interno lordo ai prezzi di mercato (valori correnti)	Spesa del Ministero ai prezzi di mercato (valori correnti)	Spesa del Ministero in % del PIL	Spesa (Stato, Regioni, Enti locali) in % del PIL	Evoluzione nominale del PIL 1997=100	Evoluzione nominale della spesa del Ministero
1997	1.048.766	31.153	3,0	3,6	100,0	100,0
1998	1.091.361	31.337	3,0	3,5	104,1	100,6
1999	1.127.091	32.002	2,9	3,4	107,5	102,7
2000	1.191.057	33.715	2,9	3,3	113,6	108,2
2001	1.248.648	38.223	3,1	3,7	119,1	122,7
2002	1.295.226	37.616	2,9	3,4	123,5	120,7
2003	1.335.354	41.334	3,1	3,5	127,3	132,7
2004	1.391.530	41.033	2,9	3,4	132,7	131,7
2005	1.428.375	40.480	2,8	3,3 (*)	136,2	129,9
2006	1.479.981	41.198	2,8	3,3 (*)	141,1	132,2
2007	1.535.540	42.396	2,8	3,3 (*)	146,4	136,1

I conti delle scuole

Ischia

27 luglio 2009

Paesi	In rapporto al Pil (%)			In rapporto alla spesa pubblica totale	Spesa pubblica per studente (2) (euro ai poteri di acquisto) ³	
	Pubblica	Privata	Totale	Pubblica	In base a numero degli studenti I	In base al numero degli studenti normalizzato per le ore di lezione (stima)
Italia	3,5	0,1	3,6	7,4	5.710	5.172
Francia	4,0	0,3	4,2	7,5	5.288	4.749
Germania	2,9	0,6	3,5	6,3	4.856	5.076
Gran Bretagna	4,0	0,6	4,6	8,8	4.964	4.998
Grecia	2,6	0,2	2,8	5,3	3.378	2.923
Spagna	2,8	0,2	3,0	nd	4.184	3.999
Svezia	4,5	nd	4,5	8,3	4.015	4.638
Finlandia	3,9	nd	4,0	8,0	4.787	5.558
Canada ⁵	3,2	0,3	3,6	8,2	4.773	nd
Stati Uniti	3,9	0,3	4,2	10,4	6.580	nd
Giappone	2,7	0,3	3,0	7,9	5.038	nd
Media OCSE	3,5	0,4	3,9	9,0	4.623	4.623

La composizione della spesa del MPI da "la scuola in cifre 2006"

anno	spesa corrente in milioni di euro	spese correnti	spese in conto capitale	redditi da lavoro	consumi intermedi	altre spese correnti
2001	38.223	99,4	0,6	89,5	2,9	7,6
2002	37.616	98,9	1,1	91,0	1,6	7,4
2003	41.334	99,2	0,8	89,6	2,8	7,6
2004	41.033	99,9	0,1	88,4	3,2	8,4
2005	40.480	99,9	0,1	89,8	3	7,2

La spesa del Ministero rappresenta l'82% della spesa pubblica destinata all'istruzione

La spesa per il personale rappresenta, il 90% circa della spesa del Ministero

Rispetto alla spesa pubblica complessiva, secondo questa classificazione, la spesa per il personale, è pari al, il 73,8% (il 90% dell'82%)

Prime conclusioni

- La spesa pubblica in Italia è allineata con quella degli altri paesi
- La spesa dello Stato (Ministero PI o MIUR) è sotto controllo ed è in contrazione
- La spesa per alunno (per gli obiettivi generali) è più alta della media europea (5.172 su 4.623, anche se in effetti, considerando gli apporti del privato, quella media europea equivale a circa 5.000 euro)
- I confronti non tengono conto di tutte le specificità dei diversi paesi (inserimento alunni disabili, figure di sistema e altro)

Spesa dello Stato per studente delle scuole statali

(impegni per Regione in euro - anno 2005)

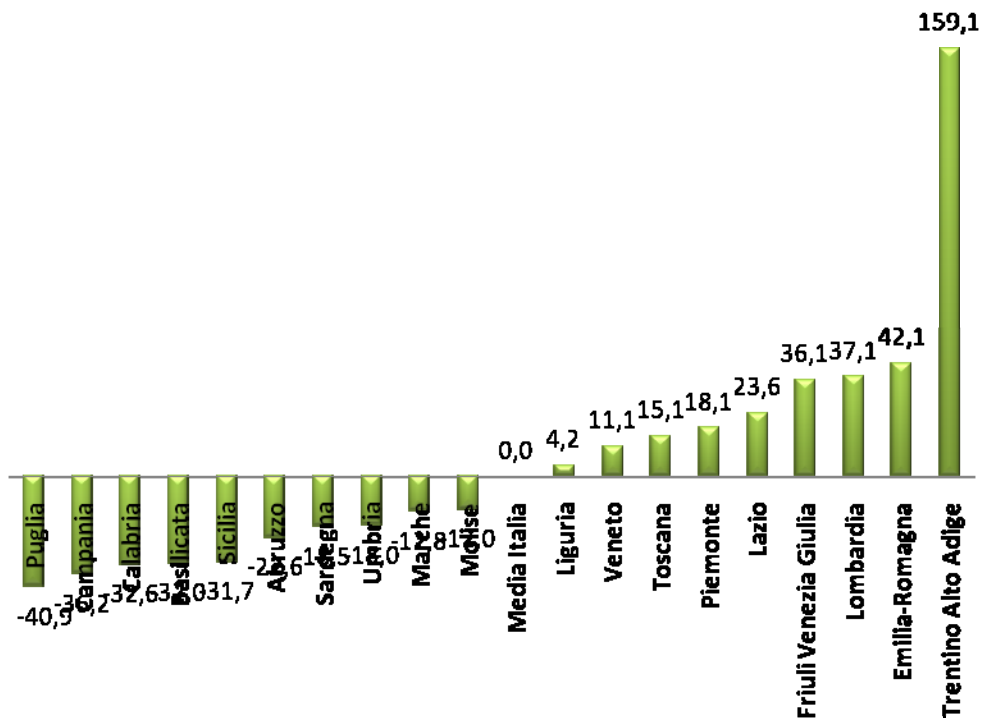
Regioni	tutti i gradi	n. indice
Calabria	6.018	116,4
Basilicata	5.867	113,5
Sardegna	5.760	111,4
Friuli Venezia Giulia	5.613	108,5
Liguria	5.378	104,0
Umbria	5.358	103,6
Piemonte	5.311	102,7
Abruzzo	5.189	100,3
Media Italia	5.171	100,0
Lazio	5.145	99,5
Toscana	5.133	99,3
Sicilia	5.126	99,1
Campania	5.113	98,9
Marche	5.085	98,3
Veneto	5.056	97,8
Lombardia	5.021	97,1
Emilia-Romagna	4.984	96,4
Molise	4.969	96,1
Puglia	4.853	93,9

Elevata incidenza di piccoli centri e piccole scuole; elevata anzianità di servizio (Calabria); serie storica; minoranze linguistiche; altro

Spesa degli Enti locali per studente delle scuole statali (impegni per Regione in euro - anno 2005)

Regioni	tutti i gradi	n. indice
Puglia	569	59,1
Campania	614	63,8
Calabria	648	67,4
Basilicata	654	68,0
Sicilia	657	68,3
Abruzzo	745	77,4
Sardegna	784	81,5
Umbria	789	82,0
Marche	839	87,2
Molise	847	88,0
Media Italia	962	100,0
Liguria	1.002	104,2
Veneto	1.069	111,1
Toscana	1.107	115,1
Piemonte	1.136	118,1
Lazio	1.189	123,6
Friuli Venezia Giulia	1.309	136,1
Lombardia	1.319	137,1
Emilia-Romagna	1.367	142,1
Trentino Alto Adige	2.493	259,1

Finanziamenti Enti Locali (2005)



Spesa pubblica per studente delle scuole statali (Stato + Enti locali anno 2005)

Regioni	tutti i gradi	n. indice
Trentino Alto Adige	8854	144,4
Valle d'Aosta	7137	116,4
Friuli Venezia Giulia	6922	112,9
Calabria	6666	108,7
Sardegna	6544	106,7
Basilicata	6521	106,3
Piemonte	6447	105,1
Liguria	6380	104,0
Emilia-Romagna	6351	103,6
Lombardia	6340	103,4
Lazio	6334	103,3
Toscana	6240	101,7
Umbria	6147	100,2
Media Italia	6133	100,0
Veneto	6125	99,9
Abruzzo	5934	96,8
Marche	5924	96,6
Molise	5816	94,8
Sicilia	5783	94,3
Campania	5727	93,4
Puglia	5422	88,4

Spesa e risultati

Media risultati Italia in OCSE PISA 2006 sulla scala complessiva della literacy

Macro area	Licei	Istituti tecnici	Istituti professionali scientifici	Formazione professionale	Scuola media	Totale
Nord-Est	567	527	454	441	415	520
Nord-Ovest	554	501	444	377	353	501
Centro	530	482	422	-	345	486
Sud	485	442	387	-	343	448
Sud e Isole	476	426	373	342	315	432
Totale Italia	518	475	414	405	340	475

Le *macroaree geografiche* utilizzate per la stratificazione del campione sono:

- **Nord Ovest:** Valle d'Aosta, Piemonte, Lombardia, Liguria
- **Nord Est:** Trentino Alto Adige, Friuli Venezia Giulia, Veneto, Emilia Romagna
- **Centro:** Toscana, Umbria, Marche, Lazio
- **Sud:** Abruzzo, Molise, Campania, Puglia
- **Sud Isole:** Basilicata, Calabria, Sicilia, Sardegna

- L'Italia è al di sotto della media dei pesi OCSE
- I licei del Nord-Est (567) conseguono risultati superiori a quelli della Finlandia (punteggio più alto, pari a 563)
- Nel Sud e isole, gli istituti professionali (373), si collocano dopo la Tunisia (punteggio 386: penultimo nella scala dei risultati); la formazione professionale dopo il Qatar (ultimo classificato con il punteggio di 349).
- In Italia il 52,1% della varianza totale (indice delle differenze tra i valori) è spiegato dalle differenze esistenti tra le diverse scuole frequentate dagli studenti, mentre la media OCSE è pari al 33,1%.
- Il Quaderno bianco sulla scuola affermava: “questi divari tra scuole sono a loro volta il frutto, per quasi un terzo, del contesto socio-economico dell'insieme degli studenti che le frequentano: ciò indica una forte tendenza alla concentrazione degli studenti con situazione socio-economica meno favorevole nelle scuole con risultati insoddisfacenti”.

Spunti di riflessione

- **Rapporto tra spesa complessiva e spesa locale**
- **Rapporto tra spesa locale e risultati**
- **Spesa locale e valore dell'istruzione**
- **Capitale sociale**
- **Federalismo fiscale**

- **LA DOMANDA DELLE FAMIGLIE**
- **LE CARATTERISTICHE SPECIFICHE DEI SOGGETTI COINVOLTI**
- **I BISOGNI FORMATIVI CONCRETAMENTE RILEVATI**

Le risorse di scuola

Finanziamento delle Istituzioni scolastiche

2007	2,364 mld di €
2009	2,269 mld di € (1)

(1) Senza i compensi per maternità (stimati in 300 mln)

Ex capitolone 1203

Fondo per le competenze dovute al personale delle istituzioni scolastiche, con esclusione delle spese per stipendi del personale a tempo indeterminato e determinato

Supplenze brevi

Esami di stato

Compensi e indennità
Esami idoneità,
licenza, ecc.

Indennità per
miglioramento
offerta formativa

Somme dovute
per l'IRAP

Oneri sociali
sulle retribuzioni

Spese per fruizione
gratuita mensa
per personale Scolastico
(infanzia, elementare, media)

Finanziamento delle Istituzioni scolastiche

2007	840 mln di €
2009	246 mln di €

Ex capitolone 1204

Fondo per il funzionamento delle istituzioni scolastiche

Subentro nei contratti per le pulizie stipulati dagli enti locali

Funzionamento amministrativo e didattico

Sperimentazione didattica e metodologica nelle classi con alunni disabili

~~Ritiro rifiuti solidi (EX TARSU)~~

Stabilizzazione lavoratori socialmente utili

Fondo di integrazione per le spese per il funzionamento amministrativo didattico

Finanziamento delle Istituzioni scolastiche

Altre fonti:
Legge 440/97
Finanz. 2007 comma 634

Formazione del personale della scuola

Piano dell'offerta formativa

Progetti nazionali

Area professionalizzante per gli Istituti professionali

Alternanza scuola lavoro

Istruzione degli adulti

EUROPASS

Handicap

Programmi comunitari e manifestazioni internazionali (Cooperazione culturale dell'Italia in Europa e nel mondo)

Spese per dotare le scuole di ogni ordine e grado delle innovazioni tecnologiche a supporto delle attività didattiche

Fondo per i corsi di recupero

Fondo per l'istruzione e la formazione tecnica superiore, compresi gli istituti tecnici superiori

Spese per la gratuità parziale dei libri di testo e spese per il noleggio dei libri scolastici per gli studenti e per i loro genitori

Assegnazioni per supportare l'adempimento dell'obbligo di istruzione

Risorse finanziarie di scuola

Risorse statali

- **di fatto, vincolate**
- **insufficienti (per molte voci)**
- **in alcuni casi erogate in ritardo e senza certezza dell'assegnazione e dell'importo**

Risorse finanziarie di scuola (diverse dalle risorse statali)

- *Fondi europei*
- **Varie**

(da indagare anche in considerazione delle possibili detrazioni fiscali)

- **Contributi delle famiglie**
- **Banche e fondazioni**
- **Altro**

Condizioni per l'autonomia

- **Organico funzionale** (non aggiuntivo)
- **Assegnazione finanziaria (ordinaria e perequativa) senza vincoli di destinazione**
- **Rendicontazione**
- **Valutazione**
- **Rappresentanza delle scuole**
- **Interventi perequativi nazionali, settoriali e territoriali**

I conti delle scuole

Ischia

27 luglio 2009

Tescnodid@formazion

Emanuele Barbieri